



EL DESARROLLO HUMANO EN EL MANU: BALANCE DE UNA EXPERIENCIA Y PERSPECTIVAS DE REDD



Programa DRIS/ZA-MANU

OBJETIVOS:

- 1) Informar sobre los logros y dificultades que hemos tenido en estos cuatro años del Programa DRIS/ZA-MANU, desde nuestra perspectiva técnica y de los participantes, presentando una sistematización de las lecciones aprendidas.
- 2) Compartir los avances que hemos tenido y los conocimientos que adquiridos en la elaboración de estudios de base para el impulso de un Programa de Desarrollo Humano en el Manu, basado en el concepto y mecanismo de REDD.

LUGAR:

Centro de Convenciones de la Municipalidad Provincial del Cusco:
Sala Sacsayhuamán.
Viernes 12 de marzo del 2010, de 8:30 a 20:30 hs.

ORGANIZADORES:

Parque Nacional del Manu (PNM). Instituto para el Manejo del Agua y Medio Ambiente (IMA), Municipalidad Provincial del Cusco y DRIS/Desarrollo Rural Sustentable.

PARTICIPANTES:

Alcaldes distritales y provinciales de Paucartambo y Manu; técnicos de los Gobiernos Regionales de Cusco y Madre de Dios; directivos de los Comités de Gestión del Parque Nacional del Manu (PNM) y de la Reserva Comunal Amarakaeri (RCA); directivos de la Comisión Ambiental Regional (CAR) Cusco; representantes del Ministerio del Ambiente (MINAM) y del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP); representantes del Fondo Nacional para Áreas Naturales Protegidas por el Estado (PROFONANPE) y del Proyecto PAN; funcionarios de la Comisión Europea (CE): Welthungerhilfe (WHH) y Cooperazione e Sviluppo (CESVI); técnicos de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) del Cusco que trabajan en temas de REDD; y promotores y líderes participantes del Programa DRIS/ZA-MANU.



En febrero del 2006 el DRIS/ZA-MANU o “Programa Integral para el fortalecimiento de capacidades locales de las familias de pequeños productores de la zona de amortiguamiento de la reserva de biosfera del Manú” (ONG-PVD/2005/95-751), inició sus actividades y en abril del presente año las concluirá habiendo apoyado a 36 comunidades y sectores con 560 familias participantes en una zona que es la joya de la biodiversidad y multiculturalidad del país.

El Programa ha estado trabajando en tres distritos de la zona de amortiguamiento del Parque Nacional del Manu (PNM), es decir en el distrito y provincia de Manu de la Región Madre de Dios o Zona I, el distrito de Kosñipata de la provincia de Paucartambo de la Región Cusco o Zona II y el distrito de Challabamba de la misma provincia y Región o Zona III.

Hemos impulsado de manera participativa, democrática y transparente un conjunto de actividades de desarrollo rural integral, sostenible y sustentable, desde la comunidad nativa de Shipitiri a 270 msnm en la región de selva baja del distrito del Manu, hasta la comunidad campesina quechua de Cochacochayoc a 4,100 msnm en la zona alto-andina de Challabamba, pasando por sectores de colonos campesinos en zonas de bosque nublado y selva alta entre 2,100 y 600 msnm.

Hemos trabajado en 5 comunidades nativas de diversas etnias -huachipaire, matsiguenga, harakmbut y amarakaeri -, 16 sectores o asociaciones territoriales de colonos principalmente de origen alto-andino y 10 comunidades campesinas quechua. Las actividades llevadas a cabo han consistido en:

- 1) Apoyar con acompañamiento técnico, capacitación en chacra y apoyo logístico - semillas, insumos biológicos, herramientas, calaminas para cobertizos, fitotoldos, brinzales, etc- la agroforestería ecológica.
- 2) Impulsar acciones de reforestación de bosques intervenidos mediante la instalación de viveros familiares y comunales especies nativas en la mayoría de los casos e introducidas -como pino y eucalipto- en la zona altoandina cuando las comunidades o sectores lo consideraban indispensable.
- 3) Buscar la sostenibilidad alimentaria y nutricional de las familias, centros educativos y puestos de salud con biohuertos y minigranjas, apoyando con acompañamiento técnico en chacra y logístico con módulos de animales menores, vacunas, etc.
- 4) Proporcionar acompañamiento técnico y logístico -jabas, balanzas, etc.- para la comercialización y postcosecha de productos de la zona.
- 5) Fortalecimiento de capacidades con las comunidades -quechuas y nativas -, asociaciones, federaciones y municipios en de esta zona para la elaboración de planes estratégicos zonales y perfiles de proyectos para el Presupuesto Participativo.

Las acciones realizadas han contado con el apoyo financiero y de acompañamiento técnico de la Comisión Europea (CE), la Welthungerhilfe (WHH, antes Agro Acción



Alemana) y Cooperazione e Sviluppo (CESVI) de Italia, mediante contrato de ejecución entre la Organización No Gubernamental de Desarrollo (ONGD) DRIS /Desarrollo Rural Sustentable y WHH.

El principio fundamental que nos ha guiado en estos años ha sido que los mejores conservacionistas son las personas e instituciones que viven en y de los recursos de los bosques, principalmente en la zona de amortiguamiento. Consideramos que se debe trabajar participativamente en acciones de desarrollo sostenible y sustentable, es decir de Desarrollo Humano, que permitan elevar los niveles de vida de las familias para que usen adecuadamente sus recursos naturales.

Para ello llegamos a la zona en el 2006, pidiendo permiso a las autoridades y líderes locales para ingresar, informándoles sobre lo que queríamos impulsar, compartiendo con ellos el conocimiento que teníamos sobre la zona y una metodología participativa de agricultura ecológica y agroforestería asociada a procesos de sostenibilidad alimentaria y nutricional con biohuertos y minigranjas que, como DRIS, habíamos probado con éxito en otras regiones del país.

Cuatro años después, en abril del 2010, esta etapa llega a su fin y por lo tanto queremos informar sobre lo actuado y compartir con los participantes en este Seminario-Taller las principales conclusiones, recomendaciones y lecciones aprendidas para continuar actuando en la zona en los próximos años, siempre y cuando las autoridades y líderes locales lo estimen conveniente y ratifiquen su confianza en nosotros.

Para la etapa que se inicia, en estrecha colaboración con las municipalidades y familias participantes del Programa, hemos aprendido juntos y realizado, un estudio de base para la construcción de un programa basado en el nuevo concepto y mecanismo denominado Reducción de Emisiones por Evitar la Deforestación y Degradación de Bosques o REDD por la sigla en inglés (Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation).



CONSTRUYENDO UNA REDD DE ESPERANZAS

El Programa DRIS/ZA-MANU, desde agosto del 2007 y con el apoyo técnico de la División de Cambio Climático del Banco Mundial, comenzó a informarse sobre los temas de Deforestación Evitada y REDD. A fines del 2007, luego de una visita a la zona de dos consultores del Banco Mundial, se elaboró con las autoridades y líderes locales, una Nota de Idea de Proyecto (PIN, por sus siglas en inglés) titulado “Programa de desarrollo territorial humano sostenible y de deforestación evitada integral en la Zona de Amortiguamiento de la Reserva de Biosfera del Manu (DEI-MANU) y el Corredor Forestal Pillcopata-Quincemil”.

Por otro lado, el Programa DRIS/ZA-MANU, con el apoyo de la Comisión Económica de América Latina (CEPAL) coordinó la organización de un taller sobre “Cambio Climático y Deforestación Evitada en la Zona MAP (Madre de Dios-Acre-Pando)”, el que se realizó en Epitaciolandia, Brasil, los días 4 y 5 de marzo del 2008.

Unos meses después y con la colaboración del Instituto de Manejo de Agua y Medio Ambiente (IMA), realizamos un Seminario-Taller en el Cusco titulado “Cambio Climático y Deforestación Evitada: Posibilidades y límites para Cusco y Madre de Dios”, el mismo que se llevó a cabo los días 18 y 19 de abril del 2008. Asimismo, desde el 2007 hemos participado en diversos foros, talleres y seminarios sobre estos temas y somos integrantes del Grupo REDD-Perú que se creó a principios del 2008 como instancia de discusión y coordinación de iniciativas sobre este tema.

Entre las más recientes actividades que hemos realizado sobre este tema, cabe destacar la coordinación de un estudio realizado por la empresa GFA-Envest de Alemania con apoyo del Ministerio del Ambiente de ese país y la WHH. El estudio, cuyos resultados y recomendaciones serán expuestos en este Seminario-Taller, fue realizado bajo la dirección técnica del Dr. Gerald Kapp y el Eco. Martin

Burain. Este estudio se titula: "Evaluación del potencial de un mecanismo REDD para la protección del bosque y para un Desarrollo Local Sostenible: Evaluación y recomendaciones de acción con enfoque al bosque amazónico del Perú".

El mecanismo REDD está siendo discutido a nivel internacional, es aún muy polémico e impreciso, pero ha sido el único acuerdo que puede considerarse "vinculante" u obligatorio, adoptado en la reciente Cumbre Climática de Copenhague (diciembre 2009) o 15a. Conferencia de las Partes (COP 15).

Creemos que REDD puede convertirse en un complemento conceptual, metodológico y financiero de apoyo a las actividades que debemos llevar a cabo en la zona del Parque Nacional del Manu -tanto en su núcleo intangible como en su zona de amortiguamiento-, mediante nuestra participación en los debates nacionales e internacionales sobre este polémico tema.

Asimismo, consideramos que este proceso debe hacerse mediante una participación previa, voluntaria e informada de las comunidades y autoridades locales en la formulación de la propuesta, pero sobre todo en la comercialización de los créditos o bonos de carbono que se han

generado en los mercados internacionales a consecuencia de la disminución de la emisión de dióxido de carbono (CO₂) -y otros Gases de Efecto Invernadero (GEI), como metano (CH₄), ozono (O₃) y los clorofluorocarbonados -, para controlar el calentamiento del planeta y mitigar sus efectos, como son los desastres "naturales" que se han incrementado en las últimas décadas.

Tal como es conocido -aunque lamentablemente sólo por sectores reducidos de científicos, funcionarios públicos y empresarios -, los valores de CO₂ equivalente "secuestrado" por los bosques principalmente primarios, se han creado a consecuencia de la gran preocupación existente en el mundo por la generación de los GEI en exceso, producidos por la intervención humana.

Está demostrado que la fuente principal del exceso de GEI es el uso de combustibles fósiles -petróleo, carbón y gas- debido al modelo energético y económico mundial vigente, que es dependiente de estas fuentes: aproximadamente el 80% de la generación de GEI. El 20% restante es consecuencia de la deforestación de los bosques para el uso de la tierra en actividades agropecuarias, madereras y otras.

Por acciones de reforestación en zonas anteriormente intervenidas, desde el Protocolo de Kyoto se establecieron mercados regulados de carbono a través del llamado Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) para la industria, energía, transporte y manejo de residuos sólidos. Sin embargo, no se avanzó mucho en aspectos forestales y, además, estaban excluidas de los beneficios posibles las Áreas Naturales Protegidas y los bosques vírgenes.

Desde el año 2005 se comenzó a discutir internacionalmente la posibilidad de impulsar mecanismos que permitieran generar recursos financieros para aquellas zonas de protección y bosques vírgenes en las que habitan personas que son dueñas de tierras y territorios, interesadas en conservar sus bosques. Primero comenzó a denominarse Deforestación Evitada (DE) a este enfoque y luego, a partir de la reunión de la COP 13 en Bali (diciembre 2007), se



comenzó a llamar Reducción de Emisiones por Evitar Deforestación y Degradación de Bosques o REDD.

Alrededor de este concepto y metodología, se han desarrollado los denominados mercados voluntarios de carbono, casi exclusivamente en el sector privado, siendo uno de los principales el Chicago Climate Exchange (CCX), con precios en el año 2008 de US\$ 4.5 a US\$ 9.4 por tonelada métrica de CO₂ equivalente. En este mercado y para el caso de la Amazonía peruana, según un reciente estudio publicado por el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP), el costo de oportunidad promedio anual de los usuarios de la tierra equivale a S/. 700 (US\$ 231) al año por hectárea de deforestación evitada¹.

Este puede ser un incentivo importante para los productores agroforestales y comunidades nativas de la zona en la que trabajamos que decidan mantener sus bosques en pie. Sin embargo, es necesario señalar que se trata de un monto promedio bruto que puede variar en el tiempo y de acuerdo con las características de cada bosque. Asimismo, a este monto se le debe deducir los costos de transacción por la elaboración del PIN, el PDD y las verificaciones periódicas de sumisión de carbono que obligatoriamente deben hacerse. Adicionalmente, dado que los bosques en el Perú son propiedad del Estado, más aún aquellos que están situados en Áreas Naturales Protegidas (ANP), existirá un porcentaje y monto que quedarán en manos del Estado, pero aún no están definidos los mecanismos correspondientes.

Tal como se menciona en ese mismo informe del SERNANP, aún existen trabas legales e institucionales para que el mecanismo funcione pero “representa una oportunidad tanto para aumentar la sostenibilidad ambiental de estas actividades -agropecuaria y forestal-, como para la distribución equitativa de los costos que tal desafío implica”

Desde el año 2006, en el complejo escenario ecológico-ambiental y multicultural de la zona de amortiguamiento del Parque Nacional del Manu (PNM), el Programa DRIS/



ZA-MANU esta generando condiciones para mitigar la presión sobre los bosques. En el marco de esta experiencia, estuvimos formulando al principio y de manera participativa un Programa de Deforestación Evitada Integral (DEI-MANU) para aplicar a fondos del mercado voluntario de carbono y, eventualmente, al Mecanismo de Desarrollo Limpio, MDL-Forestal del Mercado Regulado del Protocolo de Kyoto.

En este proceso hemos aprendido que ningún programa de reforestación y/o Deforestación Evitada o REDD podrá impulsarse sin construir una amplia y fina red o filigranas² en distintos niveles: social, institucional, territorial, técnica y financiera, en ese orden de prioridad.

De acuerdo con nuestra experiencia, la “filigrana social” a construir es la más importante ya que trabajar temas de REDD implica que las comunidades y asociaciones propietarias de tierras y territorios de bosques “renuncian” y

¹ Pagos por servicios Ambientales para la conservación de bosques en la Amazonía peruana: Un análisis de viabilidad; SERNANP-MINAM, Lima, Diciembre 2009.

² Una filigrana, según el diccionario es una: “Obra formada de hilos de oro y plata, unidos y soldados con mucha perfección y delicadeza” (Diccionario de la Real Academia Española; XXII Edición, 2006, España).

entregan a una tercera instancia los derechos que tienen sobre el carbono que absorben sus bosques. Es indispensable acompañar una amplia movilización social que genere compromisos compartidos entre los distintos actores de la sociedad y la participación plena de estos en los beneficios que podría generar REDD.

La “filigrana institucional” implica ir asumiendo compromisos con las personas organizadas en asociaciones, comunidades e instituciones locales -existentes o las que haya que construir-, para que un programa de REDD pueda impulsarse, cumpliendo con los exigentes requisitos de las verificadoras de carbono evitado o sumido. Dado que cualquier propuesta de REDD tiene altos costos de transacción, como son la elaboración de la propuesta y la verificación periódica del carbono emitido y/o secuestrado, es indispensable reunir extensiones de no menos de 5,000 hectáreas. Ello requiere construir una “filigrana territorial” con un conjunto de propiedades de tierras individuales y territorios comunales, generalmente dispersas.

Las otras dos filigranas son de carácter técnico, pero deben irse construyendo con la estrecha participación previa, libre e informada de las familias, asociaciones, comunidades y municipios participantes. Consideramos que, comenzar



la elaboración de una propuesta REDD por la “filigrana financiera” -cuánto y dónde obtenemos los fondos- es un error metodológico importante. Asimismo, elaborar la “filigrana técnica” como es la línea de base, la estimación de biomasa, los sistemas de mapeo satelital o los métodos de monitoreo y evaluación, requiere previamente construir las filigranas sociales, institucionales y territoriales.

PROGRAMA DE ACTIVIDADES, TEMAS Y EXPOSITORES EN EL SEMINARIO-TALLER
 “EL DESARROLLO HUMANO EN EL MANU: BALANCE DE UNA EXPERIENCIA Y PERSPECTIVAS DE REDD”
 (Cusco, 12 de Marzo del 2010)

Hora	Tema	Participante
8:30 - 9:30	Registro de participantes	
9:30 - 10:15	INAUGURACIÓN (Moderador: Róger Rumrill García, escritor y antropólogo amazónico).	Ing. Carlos Mosqueira Tobón, Director del Instituto para el Manejo del Agua y el Ambiente (IMA).
		Ing. Jeannette Weller, Directora Regional de Welthungerhilfe (WHH, antes Agro Acción Alemana). Palabras de bienvenida.
		Prof. Juan Pantoja Palomino, Promotor del Programa DRIS/ZA-MANU, Aguanos-Manu, Madre de Dios.
		Sr. Juan Rodríguez Aquisé, Alcalde Distrital de Kosñipata, Cusco.
		Eco. Luis Florez García, Alcalde Provincial del Cusco.
10:15 - 10:20	Objetivos y metodología del Taller	Eco. Hugo Cabieses Cubas, Coordinador del Programa DRIS/ZA-MANU.
10:20 - 10:35	Cambio Climático Global y debates sobre REDD post-Copenhague (COP 15)	Dr. Eduardo Calvo Buendía, Vice-Presidente del Grupo de Trabajo 3 del IPCC y catedrático de la UNMSM.
10:35 - 10:50	Experiencias de REDD y participación de las comunidades en San Nicolás-CORNARE, Colombia	Ing. María Patricia Tobón Hincapié, Coordinadora Técnica de Proyectos CORNARE-OIMT, Cundinamarca, Colombia
10:50 - 11:05	Experiencias de REDD y mercados de Carbono: FUNDECOR, Costa Rica	Ing. Gustavo Solano Garro, Director de Operaciones América del Sur-Fundación Desarrollo Cordillera Volcánica Central (FUNDECOR), Costa Rica
11:05 - 12:00	Preguntas y comentarios de los participantes	
12:00 - 12:10	Refrigerio en el patio de la Municipalidad	
12:10 - 12:25	Políticas Públicas sobre Cambio Climático y REDD en el Perú	Arq. Eduardo Durand Lopez-Hurtado, Director General de Cambio Climático, MII-NAM (1)
12:25 - 12:40	Pago por Servicios Ambientales y REDD en ANP de la Amazonía: Oportunidades y perspectivas	Biol. Ada Castillo Ordinola, Coordinadora de Enlace Territorial Sur del SERNANP.

12:40 - 13:05	Pago por Servicios Hidrológicos y gestión de cuencas: Región sur Andino-Amazónica	Biol. Berioska Quispe Estrada, Directora de Estudios y Proyectos en Gestión Ambiental del IMA.
13:05 - 13:20	Agroforestería en comunidades de Challabamba de la Zona de Amortiguamiento del PNM	Ing. Vladimir Ramírez Prada, Jefe del Parque Nacional del Manu (PNM), SERNANP-MINAM.
13:20 - 14:00	Preguntas y aportes de los participantes	
14:00 - 15:00	Almuerzo	
15:00 - 15:10	Resumen de lo actuado en la mañana	Eco. Hugo Cabieses Cubas, Coordinador del DRIS/ZA-MANU.
15:10 - 15:25	Hacia una REDD de los pueblos indígenas en Áreas Naturales Protegidas	Biol. Sandro Chávez Mesa, Presidente del Foro Ecológico.
15:25 - 15:40	El Desarrollo Humano en el Manu: Balance de una experiencia desde abajo y adentro	Dr. Róger Rumrill García, escritor y antropólogo amazónico.
15:40 - 15:55	Agroforestería ecológica y sostenibilidad alimentaria: La experiencia del DRIS/ZA-MANU	Ing. Rodolfo Masson Aguirre, Responsable Técnico de Campo del DRIS/ZA-MANU.
15:55 - 16:55	Impactos del Programa DRIS/ZA-MANU y balance de los participantes: Una mano para el Manu	Sr. Emerson Sánchez Parihuana, Gerente de la Empresa Municipal (Palotoa-Llactapampa, Manu).
		Sra. Flora Quispe Rivera, Promotora (Atalaya, Kosñipata).
		Sr. Roberto Miranda, Participante (Asunción, Kosñipata).
		Sra. Elizabeth Dumas Ramos, Participante (Santa Rosa de Huacaria).
		Prof. Claudia Huancca, Promotora (Huaccanca, Challabamba).
16:55 - 17:40	Preguntas y aportes de los participantes	
17:40 - 17:50	Refrigerio en el patio de la Municipalidad	

17:50 - 18:05	Estudio sobre REDD en el Manu: encuesta socio-económica y estimación de CO ₂	Prof. Dr. Gerald Kapp, Experto forestal y en REDD, GFA Invest GmbH. (1)
18:05 -18:15	Entrega de certificados, CD y materiales impresos a los participantes.	
18:15 -19:00	Refrigerio y descanso en el patio.	
19:00 -20:00	CLAUSURA	
	(Moderadora: Dra. Rosa Urrunaga Soria, Presidenta del CAR-Cusco y catedrática de la UNSAAC)	Eco. Nicola Bay, Director de Cooperazione e Sviluppo (CESVI), Italia.
		Ing. Américo Hurtado León, Alcalde Provincial del Manu.
		Ing. Tatiana García Alfaro, Responsable de Proyectos, Delegación de la Unión Europea en el Perú.
		Sr. Jorge L. Chediek, Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Perú. (1) (2)
		Lic. Hugo Gonzáles Sayán. Presidente del Gobierno Regional del Cusco (1)
20:00 - 20:30	Cocktail	

(1) Por confirmar su participación.

(2) También se ha invitado al Sr. James Leslie, Oficial de Programas del PNUD-Perú.

